



NIION 2015-0065  
MOSURED 77/27-010

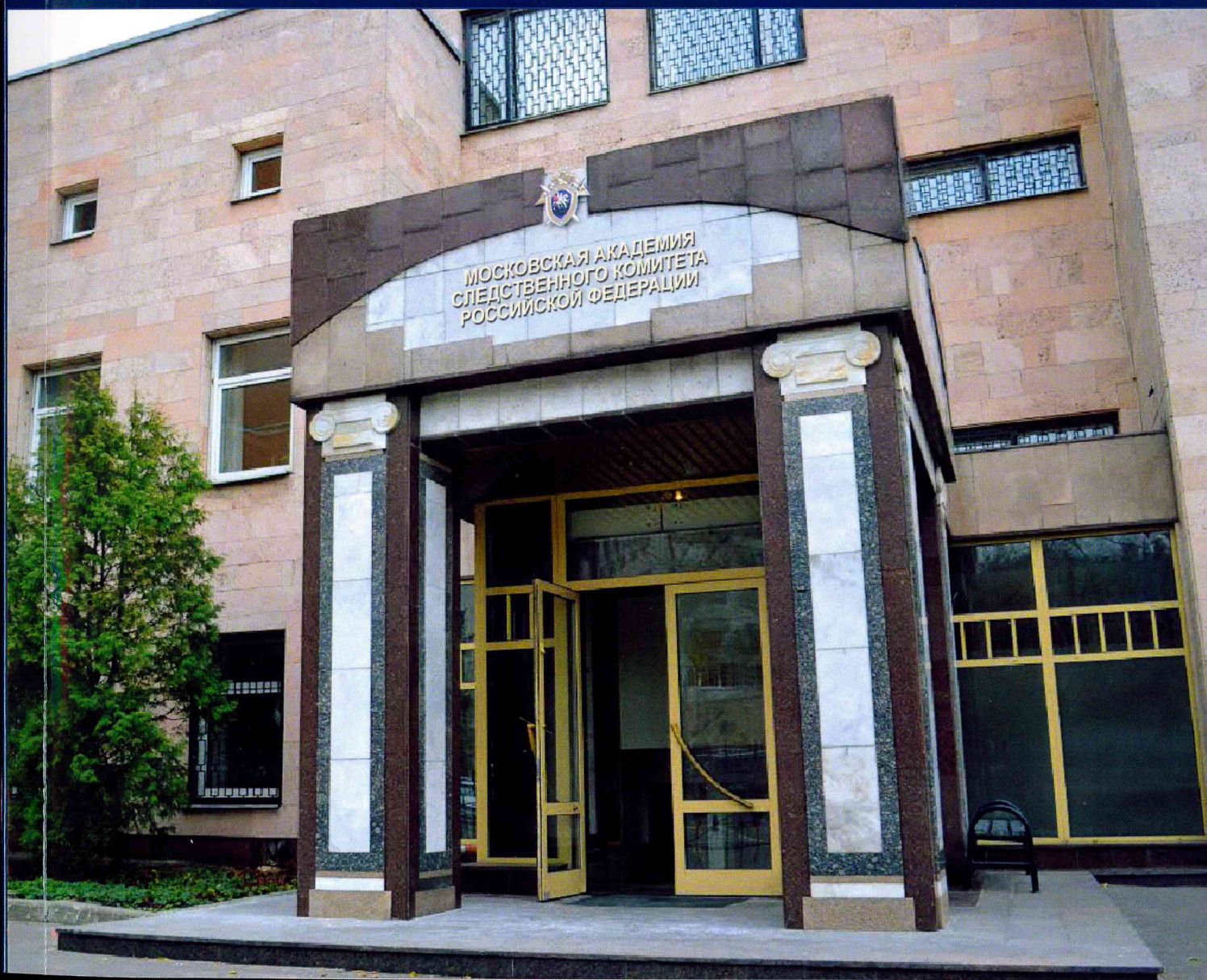
ISSN 2410-7638

Московская академия  
Следственного комитета  
Российской Федерации

# Вестник

Рекомендован Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикаций научных работ, отражающих основное содержание диссертаций

№1 (35) 2023



Оригинал-макет  
подготовлен издательством  
«ЮНИТИ-ДАНА»

■ Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов. За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

■ Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются.

■ При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации» ссылка на журнал обязательна.

■ В соответствии со ст. 42 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» письма, адресованные в редакцию, могут быть использованы в сообщениях и материалах данного средства массовой информации, если при этом не искажается смысл письма. Редакция не обязана отвечать на письма граждан и пересылать эти письма тем органам, организациям и должностным лицам, в чью компетенцию входит их рассмотрение. Никто не вправе обязать редакцию опубликовать отклоненное ею произведение, письма, другое сообщение или материал, если иное не предусмотрено законом.

Формат 60x84 1/8. Печ. л. 22  
Печать офсетная

Подписано в печать: 10.03.2023  
Отпечатано в типографии ООО "Объединенный полиграфический комплекс"

www.opk.bz, info@opk.bz, 8 (499) 130-60-19

Заказ № 852

Цена договорная. Тираж 3000 экз.  
Первый завод — 1000 экз.

**И.Н. ОЗЕРОВ, А.М. ЖУРБЕНКО.** Об особенностях процесса формирования заведомо ложных показаний свидетелей и потерпевших при раскрытии и расследовании преступлений в особых условиях ..... 82

#### Конституционное право; конституционный Судебный процесс; муниципальное право

**Е.И. БЫЧКОВА.** Право внесения проектов муниципальных правовых актов в представительный орган муниципального образования ..... 87

#### Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

**В.М. АСМАНДИЯРОВ, А.Л. САНТАШОВ.** К вопросу о реальном или консенсуальном характере договора аренды транспортного средства ..... 93

#### Административное право; административный процесс

**Е.А. ЕФРЕМОВА, А.Б. САБУРОВА.** Перспективы развития электронного документооборота в федеральных органах государственной власти ..... 98

#### Экономические науки

**А.В. МИНАКОВ, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ.** Проблемы и перспективы развития розничной интернет-торговли в России ..... 105

**В.А. ПЕРОВ, А.А. ШИБАНОВА.** Выявление рисков снижения экономической эффективности осуществления государственных закупок ..... 116

#### Исследования молодых ученых

**Д.В. ВОЕВОДКИН.** К вопросу исследования поддельных рецептов, дающих право получения наркотических средств или психотропных веществ (по материалам Республики Казахстан) ..... 123

**А.С. КАХКЦЯН.** Сравнительный историко-правовой анализ законодательства в сфере деятельности вооруженных сил и в построении обороны Республики Армении ..... 131

**Н.А. НАДИРОВ.** Социальная вредность сокрытия денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов ..... 140

**М.А. ПОПОВА.** Корыстный мотив как признак субъективной стороны состава преступления ..... 148

**А.А. СМИРНОВ.** Роль и место искусственного интеллекта в выявлении, раскрытии и расследовании преступлений ..... 154

**Ж.В. ЦЫРЕНОВ.** Соотношение ведомственных и межведомственных правовых актов с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации в сфере реализации органами предварительного расследования функции по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлениями, на досудебных стадиях уголовного судопроизводства ..... 162

**К.В. ШЕВЕЛЕВА.** Об объекте геноцида ..... 170

## Выявление рисков снижения экономической эффективности осуществления государственных закупок

Валерий Александрович Перов<sup>1</sup>, Анна Анатольевна Шибанова<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, Москва, Россия

<sup>1</sup>geck.on@yandex.ru

<sup>2</sup>a.shibanova@mail.ru, <http://orcid.org/0000-0003-2832-9361>

**Аннотация.** В статье рассматриваются различные риски, сопутствующие реализации государственных закупок для обеспечения государственных нужд. Авторы отмечают, что контрактная система в сфере государственных закупок выступает в качестве инструмента по оптимизации расходов бюджетных средств, а также оказывает существенное влияние на формирование конкурентной среды, необходимой для развития экономики страны. Предложена классификация рисков, присущих государственным закупкам, по ряду признаков. В статье также представлены результаты анализа отчетных данных применительно к теме исследования. Особое внимание уделяется методам и способам парирования выявленных рисков. Авторы детально анализируют комплекс мер, обсуждаемых и уже реализовавшихся, служащих гарантом экономической эффективности контрактной системы в сфере государственных закупок.

**Ключевые слова:** государственные закупки, риск, экономическая эффективность, заказчик, управление

**Вклад авторов:** Перов В.А. — концепция и дизайн исследования, сбор и обработка материалов; Шибанова А.А. — анализ полученных данных, написание текста.

**Для цитирования:** Перов В.А., Шибанова А.А. Выявление рисков снижения экономической эффективности осуществления государственных закупок // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. 2023. № 1. С. 116–122. doi: 10.54217/2588-0136.2023.35.1.014.

## Identification of risks of reducing the economic efficiency of public procurement

Valery A. Perov<sup>1</sup>, Anna A. Shibanova<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Moscow, Russia

<sup>1</sup>geck.on@yandex.ru

<sup>2</sup>a.shibanova@mail.ru, <http://orcid.org/0000-0003-2832-9361>

**Abstract.** The article discusses various risks associated with the implementation of public procurement to meet public needs. The classification of risks according to a number of features is proposed. The results of the analysis of the reporting data in relation to the research topic are presented. Special attention is paid to methods and methods of parrying the identified risks. The authors analyze in detail the set of measures discussed and already implemented, which serves as a guarantor of the economic efficiency of the contract system in the field of public procurement.

**Keywords:** public procurement, risk, economic efficiency, customer, management

**Contribution of the authors:** Perov V.A. — research concept and design, collection and processing of materials; Shibanova A.A. — data analysis, text writing.

**For citation:** Perov, V.A., Shibanova, A.A. (2023) Identification of risks of reducing the economic efficiency of public procurement. *Bulletin of the Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation*, no. 1, pp. 116–122. (In Russ.). doi: 10.54217/2588-0136.2023.35.1.014.

Объективная неопределенность сопровождается практически все принимаемые управленческие решения, в том числе связанные с реализацией государственных и му-

© Перов В.А., Шибанова А.А., 2023

ниципальных закупок. Осуществлению запланированных мероприятий могут помешать различные явления и события, заблаговременно исключить вероятность наступления которых при тех или иных обстоятельствах практически невозможно.

Реализация государственных закупок связана с различными рисками и угрозами как в отношении их участников, в том числе заказчиков и поставщиков, так и общества в целом, в интересах которого они в конечном счете и реализуются. Как отмечают ученые, обеспечение баланса частных и публичных интересов в рамках контрактной системы Российской Федерации осуществляется посредством законодательства и правоприменительной деятельности<sup>1</sup>.

Экономическая эффективность как экономическая категория определяется на основе соотношения полученного результата с затратами, понесенными для достижения данного результата. Экономическая эффективность государственных закупок может рассматриваться на различных уровнях — на уровне совокупных макроэкономических показателей, по ведомствам или отдельным государственным заказчикам.

В научной литературе встречаются различные трактовки понятия «риск», в том числе как вероятность наступления события с негативными последствиями или опасность возникновения непредвиденных потерь, убытков, недополучения доходов, прибыли по сравнению с планируемым вариантом<sup>2</sup>. Риск является неотъемлемым атрибутом принимаемого экономического решения, как возможная вероятность отклонения полученного результата от запланированного, развитие событий по заранее не определенному сценарию. В государственных закупках таковым является в том числе признание закупки несостоявшейся, полное или частичное нарушение поставщиком или подрядчиком своих обязательств, поставка некачественного товара, оказание непрофессиональной услуги или выполнение работы с нарушением заявленных требований, отсутствие эффекта или неудовлетворение соответствующей потребности по результатам закупки. Так, в 2021 году, по данным Министерства финансов РФ, наблюдается увеличение на 18 % количества закупок, признанных по результатам опре-

деления поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися<sup>3</sup>.

Основатели классической экономической школы — Д. Рикардо, Дж. Милль, А. Смит связывали любую экономическую деятельность с рисками, а также выделяли в структуре прибыли плату за риск. Риск неотъемлем от понятия экономического субъекта. Так, еще Р. Кантильон в XVII веке отмечал, что предприниматель — это человек, действующий по своему личному убеждению в условиях риска<sup>4</sup>.

С целью управления вероятностью наступления неблагоприятных последствий закупочной деятельности целесообразно в рамках контрактной системы риски разделить на группы по субъектам, чьи решения могут способствовать их развитию, а также по участникам, в отношении которых имеют место те или иные неблагоприятные последствия.

В контрактной системе в сфере осуществления государственных закупок в соответствии с первым подходом можно условно выделить следующие группы:

- риски, источником которых являются управленческие решения государственного заказчика;
- риски, источником которых является потенциальное или уже состоявшееся решение поставщика или подрядчика;
- риски, связанные с частными интересами отдельных должностных лиц;
- риски, связанные с действиями других участников контрактной системы.

Рискам, связанным с решениями государственных заказчиков, как правило, уделяется значительное внимание, поскольку их в большей степени возможно предусмотреть, а значит, и предупредить, их развитие или влияние связано с уровнем профессионализма и квалификацией ответственных должностных лиц. К примеру, закупка мебели несоответствующего качества — несоответствующего цвета, размера или других характеристик, не прописанных в

<sup>3</sup> Сводный аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за 2021 г. [Электронный ресурс] / Министерство финансов Российской Федерации. URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/06/main/2021\\_Year.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/06/main/2021_Year.pdf) (дата обращения: 31.12.2022).

<sup>4</sup> Перейма А.А., Гаранина Е.В. Предпринимательство // Студенческий. 2021. № 40-4 (168). С. 91–92.

<sup>1</sup> Бурдонова О.В. Частные и публичные интересы в системе финансово-контрольных правоотношений в рамках государственных (муниципальных) закупок // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сборник научных трудов. Вып. 7. Саратов, 2019. С. 187–191.

<sup>2</sup> Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2004. С. 845.